**Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019 – 2021**



**Gmina Wyszki**

Załącznik do uchwały Nr III/70/18
Rady Gminy Wyszki
z dnia 28 grudnia 2018 r.

**Rozdział 1.**
**Wprowadzenie**

Gminny Program Wspierania Rodziny został opracowany w związku z obowiązującą od 1 stycznia 2012 r. ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej. Program powstał w oparciu o systematycznie dokonywane rozpoznanie problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem diagnozy sytuacji w zakresie opieki nad dzieckiem i rodziną na poziomie lokalnym.

Program jest ukierunkowany przede wszystkim na problemy: rodzin niepełnych, rodzin wielodzietnych, rodzin wychowujących dzieci w wieku 0-6 lat, rodzin zmagających się z trudnościami wychowywania dzieci w wieku dojrzewania, rodzin przeżywających trudności związane ze stanem zdrowia dziecka (dziecko chore przewlekle, niepełnosprawne, z zaburzeniami zachowania), rodzin w sytuacjach kryzysowych wynikających z problemów, takich jak: alkoholizm, bezrobocie, ubóstwo.

Rodzina stanowi podstawowe środowisko człowieka, oddziaływujące w istotny sposób na rozwój i wychowanie młodego pokolenia. Jest wspólnotą osób i jednocześnie instytucją ogólnoludzką, spotykaną we wszystkich epokach i kulturach. Stanowiąc podstawową formę współżycia ludzi i integralną część każdego społeczeństwa, jest najmniejszą, a zarazem podstawową komórką. Rodzina to pomost pomiędzy jednostką a społeczeństwem, a jej instytucjonalny charakter zawiera się w tym, że jest jednostką prawną, gospodarczą i społeczną.

Każda rodzina codziennie boryka się z problemami, które trzeba pokonać. Są rodziny, które potrafią sprostać obowiązkom, pomyślnie rozwiązując własne problemy. Są też takie, które nie potrafią w pełni realizować swych funkcji oraz rozwiązywać sytuacji kryzysowych. Są to rodziny dysfunkcjonalne. Dysfunkcjonalność rodzin dotyczyć może różnego zakresu realizowanych zadań. Może to być dysfunkcja całkowita oznaczająca, że w rodzinie występują kompletne niepowodzenia w realizacji zadań i muszą ją w tym zastąpić wyspecjalizowane rodziny lub instytucje.

Trudne warunki materialne, nierozwiązane problemy, niedostatki w zakresie spełnianej przez rodzinę funkcji opiekuńczej, niewydolność wychowawcza, ograniczenia w zaspokajaniu wielu potrzeb, rozpad rodziny, zrywanie się więzi rodzinnych i zanikanie poczucia odpowiedzialności, narastanie sytuacji konfliktowych to źródła wielu zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz. Współczesnej rodzinie potrzebna jest pomoc wielostronna, dlatego należy angażować wszystkie siły i środki społeczne.

Znaczenie rodziny dla społeczeństwa pociąga za sobą odpowiedzialność państwa za jej wspieranie i umacnianie. Celem polityki społecznej w odniesieniu do rodziny jest oddziaływanie na jej otoczenie oraz instytucje z nią powiązane. Polityka społeczna państwa szczególnie ważną rolę odgrywa w środowisku lokalnym w organizowaniu pomocy rodzinie. Rodzina jako całość powinna być adresatem działań pomocowych, a jej wzmacnianie powinno być traktowane jako zasadnicza dyrektywa przy planowaniu i realizowaniu wsparcia.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów szkolnych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną. Ważnym zadaniem ustawowym dla gminy jest wprowadzanie asystenta rodziny do bezpośredniej pracy z rodziną, niezależnie od pracownika socjalnego. Ważnym zadaniem gminy jest też ponoszenie wydatków związanych z pobytem dziecka w rodzinie zastępczej, czy placówce opiekuńczo – wychowawczej.

**Rozdział 2.**
**Diagnoza**

Dane statystyczne Urzędu Stanu Cywilnego w Wyszkach dotyczące sytuacji demograficznej na przestrzeni trzech ostatnich lat przedstawiały się następująco:

**Tabela 1. Stan ludności Gminy Wyszki w latach: 2015, 2016, 2017**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie**  | **2015** | **2016**  | **2017** |
| Mieszkańcy ogółem  | 4699  | 4640 | 4573 |

*Źródło: opracowanie własne.*

              Głównym celem pomocy społecznej jest zaspokajanie niezbędnych, podstawowych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Analizując wskaźniki dotyczące pomocy społecznej, można zauważyć, że najczęstszymi powodami ubiegania się o pomoc na przestrzeni trzech ostatnich lat były: ubóstwo, potrzeba ochrony macierzyństwa, długotrwała lub ciężka choroba, bezrobocie, niepełnosprawność, alkoholizm jak również bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

              Według analizy przeprowadzonej przez pracowników socjalnych w większości rodzin, w których występuje problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych przy zapewnieniu wsparcia ze strony Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, szkoły i kuratorów sądowych rodzina jest w stanie realizować swoje funkcje, co daje szansę na pozostawienie dziecka w rodzinie naturalnej. Zawsze jednak istnieje zagrożenie, iż działania podejmowane przez instytucje okażą się niewystarczające, między innymi z uwagi na brak współpracy rodziny. Zatem w sytuacji zagrożenia dobra dziecka sąd rodzinny może zarządzić środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dziecka w placówkach opiekuńczo – wychowawczej lub rodzinie zastępczej, jak też przydzielić rodzinie asystenta rodziny.

              Dane o korzystających z pomocy społecznej w gminie na przestrzeni ostatnich trzech lat przedstawia tabela nr 2.

**Tabela 2. Świadczenia z pomocy społecznej**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2015** | **2016** | **2017** |
| **Rodzaj pomocy i wsparcia** | **Liczba rodzin** |
| świadczenia z pomocy społecznej | 229 | 211 | 197 |
| praca socjalna | 286 | 279 | 290 |
| zasiłki rodzinne | 205  | 217 | 212 |
| świadczenie wychowawcze | - | 304 | 336 |
| świadczenia z funduszu alimentacyjnego | 14 | 14 | 19 |
| stypendium dla uczniów | 143 | 73 | 132 |
| **Główne powody przyznania pomocy społecznej** | **Liczba rodzin** |
| ubóstwo | 153 | 135 | 123 |
| bezrobocie | 77 | 52 | 55 |
| niepełnosprawność | 72 | 66 | 64 |
| długotrwała lub ciężka choroba | 93  | 33 | 115 |
| bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego | 10 | 8  | 6 |
| potrzeba ochrony macierzyństwa | 82  | 70  | 60  |
| wielodzietność | 64  | 53 | 43 |
| **Wspieranie rodzin** | **Liczba rodzin** |
| asystent rodziny | 6 | 5 | 6 |
| opłata za pobyt w rodzinie zastępczej | 5 | 6 | 7 |

*Źródło: opracowanie własne*

Głównym powodem przyznawania pomocy jest ubóstwo, przede wszystkim w rodzinach wielodzietnych. Uwagę zwraca również grupa osób korzystających z pomocy z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby oraz niepełnosprawności. Są to nie tylko osoby starsze, ale też dzieci i młodzież.

Jeśli chodzi o rodziny z dziećmi w 2017 r. pomocą społeczną objęto 145 takich rodzin. Najwięcej o liczbie dzieci- dwoje, 53 rodziny. Ponadto 28 rodzin z trojgiem dzieci, 41 z jednym dzieckiem, 15 z czworgiem dzieci oraz 8 rodzin z 5 i więcej dzieci.

**Rozdział 3.**
**Zasoby gminy**

Gmina Wyszki prowadzi wiele inicjatyw na rzecz wspierania rodziny między innymi poprzez realizację działań podejmowanych przez instytucje i organizacje wspierające:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wyszkach,

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Wyszkach (Punkt Konsultacyjny)

- Zespół Interdyscyplinarny,

- Urząd Gminy Wyszki,

- Młodzieżowa Rada Gminy Wyszki,

- Zespół Szkół w Wyszkach, Szkoła Podstawowa w Strabli, Szkoła Podstawowa w Topczewie,

- Gminne Centrum Kulturalno - Biblioteczne w Wyszkach,

- Komenda Powiatowa Policji w Bielsku Podlaksim

- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wyszkach,

- Parafie z terenu gminy,

- organizacje pozarządowe,

- Młodzieżowa Drużyna Pożarnicza w Niewinie Borowym,

- Uczniowski Klub Sportowy „ISKRA”,

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim,

- Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Bielsku Podlaskim,

- Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna w Bielsku Podlaskim.

**Rozdział 4.**
**Cele Programu**

              Celem głównym Programu jest stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dziecka w środowisku rodziny biologicznej oraz wspierania rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

              Cele szczegółowe:

1. Stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin,

2. Pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku zamieszkania,

3. Tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,

4. Współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,

5. Wzmacnianie roli i funkcji rodziny,

6. Wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny,

7. Podniesienie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,

8. Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,

9. Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny.

10. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.

**Rozdział 5.**
**Zadania Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

Realizacja Programu odbywać się będzie na zasadach współdziałania z jednostkami administracji rządowej, samorządowej, organizacjami pozarządowymi oraz instytucjami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. Realizacja działań zawartych w Programie odbywać się będzie w sposób ciągły i systematyczny w ramach czasowych obowiązywania Programu, czyli w latach 2019-2021.

Zadania Programu:

1. **Prowadzenie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny** poprzez podejmowanie działań takich, jak: udział w kampaniach, seminariach i konferencjach promujących wartość rodziny, propagowanie idei wolontariatu, udział w programach profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży, prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem, tworzenie programów profilaktycznych, zamieszczanie artykułów w lokalnej prasie oraz na stronie internetowej, udostępnianie ulotek, plakatów.

2**.****Udzielanie wsparcia i pomocy rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej** poprzez: pracę z rodziną, przydzielanie asystenta rodziny, zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa (psychologiczne, pedagogiczne, prawne), udzielanie pomocy rzeczowej i finansowej (dożywianie dzieci w szkołach, zasiłki z pomocy społecznej, stypendia socjalne, wyprawki szkolne, dodatki mieszkaniowe), organizowanie czasu wolnego dzieciom (świetlica socjoterapeutyczna, kolonie, wycieczki, spotkania, imprezy), praca socjalna z rodziną, współpraca z kuratorem sądowym, finansowanie kosztów pobytu dziecka w rodzinie zastępczej i placówce opiekuńczo- wychowawczej.

3. **Doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny** poprzez następujące działania: współpraca szkół, policji, służby zdrowia, sądu, kuratorów, GOPS, GKRPA, Zespołu Interdyscyplinarnego, organizacji pozarządowych oraz innych instytucji, współpraca z PCPR w zakresie pieczy zastępczej, doskonalenie kadry (szkolenia dla pracowników instytucji realizujących zadania Programu), zlecanie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonywania zadań na podstawie umów cywilnoprawnych.

**Rozdział 6.**
**Realizatorzy Programu**

              Koordynatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wyszkach przy współpracy z następującymi instytucjami:

- Urząd Gminy Wyszki,

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,

- Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy,

- placówki oświatowe i kulturalne (wychowawcy, nauczyciele, pedagog),

- policja,

- Niepubliczny ZOZ w Wyszkach,

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim,

- Powiatowy Urząd Pracy w Bielsku Podlaskim,

- sąd i kuratorzy

- organizacje pozarządowe.

**Rozdział 7.**
**Efekty i rezultaty Programu**

 W wyniku przeprowadzenia zaplanowanych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- poprawa funkcjonowania rodzin niewydolnych wychowawczo,

- poprawa sytuacji dziecka w rodzinie,

- zapobieganie sytuacjom kryzysowym poprzez zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych,

- przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w rodzinach zastępczych oraz powrót dzieci do rodzin biologicznych,

- zmniejszanie liczby rodzin dysfunkcyjnych w wyniku wsparcia asystenta rodziny.

**Rozdział 8.**
**Źródła finansowania**

              Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny odbywać się będzie w ramach:

1. środków własnych gminy ( zaplanowanych na dany rok budżetowy na realizację Programu oraz pochodzących z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych)

2. dotacji przekazywanych z budżetu państwa

3. środków pozabudżetowych.

**Rozdział 9.**
**Monitoring i ewaluacja**

              Monitoring będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach Programu od podmiotów zaangażowanych w jego realizację przez koordynatora Programu. W terminie do 31 marca każdego roku Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyszkach będzie przedkładał Radzie Gminy raport z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny. Ewaluacja posłuży sprawdzeniu jakie wyniki osiągnięto po zrealizowaniu planowanych działań, czy osiągnięto zamierzone efekty.